

军队医院科技军民融合发展方式的探讨

王永龙, 郭建魁, 施 涛, 魏子惠, 白家英

【摘要】 目的 针对目前军队医院科技军民融合工作中发现的问题, 结合其发展目标和任务, 探索一条适合新时代需要的全方位、深层次、多领域合作的军民融合发展之路, 为军队医院科技军民融合发展提供参考。**方法** 通过阅读相关文献, 学习目前医院科技军民融合工作的经验及教训, 在结合实践的基础上探讨军队医院科技军民融合发展方式。**结果** 从 4 个方面(战略创新、机制完善、平台建设、人才互动)探索优化军队医院科技军民融合的发展过程及其在提高医学科技创新能力中的重要意义。**结论** 军队医院作为军民融合的对象, 应推动科技创新体系中各主体之间、创新链条各环节之间的军民互动, 进一步提升科技创新能力, 促进综合卫勤保障能力的提高。

【关键词】 军队医院; 军民融合; 发展方式; 目标任务

【中图分类号】 R 197. 32

【文献标识码】 A

doi: 10. 13730/j. issn. 1009-2595. 2018. 12. 013

Discussion on the Development Mode of Integration of Science and Technology Between Military and Civilian in Military Hospital

WANG Yonglong, GUO Jiankui, SHI Tao, WEI Zihui, BAI Jiaying. Basic Medical College, Air Force Military Medical University, Xi'an Shaanxi 710032, China

Corresponding author: GUO Jiankui, E-mail: gjkaxl@126. com

【Abstract】 Objective To explore an all-directional, deep-level and multi-field cooperation path for the development of military and civilian integration in a new era based on problems found in the integration of science and technology and development goals and tasks in military hospitals at present, and provide reference for the integration of science and technology in military hospitals. **Methods** Through reading the related literature and learning the experience and lessons of the current military and civil integration work, the development mode of integration of military and civilian science and technology in military hospitals was discussed on the basis of practice. **Results** From four aspects, the strategic innovation, mechanism improvement, platform construction and talent interaction to emphasize the importance in the process of optimizing integration of military and civilian science and technology in military hospitals and improving the ability of medical science and technology innovation. **Conclusion** As the object of military and civilian integration, military hospitals should promote the military-civilian interaction among the main parts of the innovation system and the links of the innovation chain, further improve the ability of scientific and technological innovation and comprehensive medical support.

【Key words】 Military hospital; Military and civilian integration; Development mode; Target task

原解放军总后勤部卫生部等八部门联合印发《关于进一步深化军民融合, 全面推进医院科技创新发展的若干意见》, 指出军队医院科技军民融合发展有三层含义: 一是“军转民”^[1], 即军队医院科学技术在地方得到利用发展, 军事医学领域研究成果在满足自身需要的同时服务更广大人民群众; 二是“民参军”^[1], 即地方高质量的医院科技资源主动参与到国防事业建设中来, 补充军队医院发展的不足, 促进自身能力的提高; 三是在医院科技军民融合发展过程中, 促进军地双方互利共惠, 合作共赢。新时期军队医院科技工作要以

全面深化国防和军队改革为契机, 以军民融合深度发展为引领, 始终牢固树立科学技术是第一生产力, 军队医院科技水平是卫勤保障力和竞争力的核心, 是加快形成军地医院科技协同发展、平衡发展、兼容发展良性格局的重要因素^[2-3]。随着军队编制体制和国家科技创新体制改革的不断深入, 军队医院科技军民融合发展进入了黄金期, 同时也存在着一些问题。

1 军队医院科技军民融合发展现状

由于军队编制体制和政策法规的特殊性, 军队医院科技工作长期以来处于自我保障、自我服务、自我管理的状态^[4], 始终未能实现与地方医院科技工作的深度融合。主要表现为以下几个方面的问题: ①组织架构不健全。由于军地医院科技管理维度、范围、方式的

【基金项目】 甘肃省自然科学基金项目(17JR5RA336)

【作者单位】 710032 陕西西安, 空军军医大学基础医学院(王永龙、白家英); 联勤保障部队 940 医院卫勤部(郭建魁、施 涛、魏子惠)

【通信作者】 郭建魁, E-mail: gjkaxl@126. com

不同,其本身又涉及到财务、资产、设备,人员等诸多方面,原有的管理部门,管理方式已不能适应当前的形势。②对接机制不成熟。高效顺畅的军民对接合作和成果共享交流机制不落实,造成了医学科技发展的二元结构,大大浪费了科技资源。成果转化机制落实起来困难,在军队停止有偿服务前提下,相关部门怕踩“红线”,不敢开展成果转化,造成科研成果不能全方位、高效化地落地生根^[5]。③思想认识有偏差。军队医院科技军民融合是从科研申报、立项、研发、成果转化,成果应用以及研究型人才的联合培养、研究经费的联合保障等全过程全方位的融合,部分医院科技工作者简单的理解为军队医院与地方医院共同开展医学科学研究,只注重科研联合立项,忽略科技工作的整体过程,这是对军队医院科技军民融合发展战略的狭隘理解^[6]。④配套措施不完善。目前,科技政策对科技军民融合发展方向引导作用不强,配套法规对科技活动中的行为制约和控制力度不够,医院科技军民融合发展相关法律法规不完善,指导意见执行力度不强,以“军民融合”名义从事违法违规科研活动逐渐上升,导致融合发展工作中存在散、乱的问题,没有形成规模和合力^[7]。⑤军地医院科技部门重视程度不够,互相之间合作交流少。各个部门间原始创新能力不足,低水平重复研究多,军地发展各自为阵,部门之间缺乏协调,造成资源分散,重复,利用率低,创新型人才交流少,科研成果不能互通有无^[8]。这些问题逐渐造成了军队医院科技建设发展迟滞的局面。

2 军队医院科技军民融合发展目标及任务

随着军民融合战略在军队医院科技工作中稳步推进,也将军队医院科技融合发展这篇文章做大做实,必须坚持需求牵引,瞄准任务所急,着眼打仗所需,仔细斟酌及明确其发展目标和任务要求^[9],也就是在医学科技领域通过军民融合式发展促进国家卫生行业整体效益提高,更好地履行军队医院“平时保健康,战时保打赢”的职责。其任务应包含两个部分:一是通过军民融合发展,拓宽医院科技发展领域,提升军队医院科技竞争力,确保卫勤保障能力提高^[10];二是通过提升军队医院科技研发能力,促进医疗实力的提高,造福广大百姓,最终形成相互促进、全面协调发展的新格局。

3 军队医院科技融合发展方向探索

3.1 宏观水平把握 实现政策共享

①全面把握军队医院科技军民融合发展是战略和

现实需求。特别是联勤保障部队成立及停止有偿服务政策以来,军队医院科技融合式发展更成为了破解军地二元结构和深化军队医院改革的有力武器。②加强对医院科技军民融合发展的统筹考虑和政策倾斜。根据国家深化军队医院科技军民融合发展意见,结合军地政策导向,制定了《医院科技军民融合发展五年规划》,并不断调整修订政策规划中过时的条款,为军队医院科技创新体系建设融入国家科技创新体系建设战略全局提供政策支持。③面向世界医学科技前沿和国家重大战略需求,逐步形成军队和地方、军队内部各单位医院科技创新协调发展的战略体系,医院将信息科学,生物材料,脑科学等新型学科列入科技联合攻关的主要抓手,通过多学科、跨领域交叉融合应用,发挥军地资源优势,形成点对点,点对面,面对面合作交流,优势互补。④积极推进军地医院科技创新体系融合的基础性建设,采用财政投入、行业支持、地方补助的资金保障方式保障科技工作稳步推进,共同支撑军用和民用两个产业发展^[11]。

3.2 完善体系构成 畅通融合渠道

①完善国家宏观调控机制,推动军队医院科技军民融合深度发展。加快拟制《军民融合促进法》,在国家层面推动医院科技军民融合发展。建立精简的组织架构,加强军队医院科技融合的全程管理和前瞻性设计^[12]。形成以中央军民融合发展委员会为领导,地方各级政府和军委部门委员会作协调,各科研单位、各医院军民融合发展办公室具体执行的组织领导管理架构,对军地医院科技二元结构发展进行干预和调整。②推动军队科研单位纳入国家创新体系建设发展上来。健全同高校、科研院所、企业、政府的协同创新机制,完善产学研用紧密结合、共性技术双向转移、创新平台互认、关键技术集中攻关和科技园区孵化等机制^[11]。③努力探索创新人才沟通交流机制,充分发挥军地医院科技创新型人才的驱动优势^[13],加强军地复合型、创新型高素质医学人才交流互动,实现军地资源的合理配置。④构建军民融合发展模式下军队医院科研绩效评估指标体系^[14],调整和规范重大科研项目军地联合申报立项,完善科研成果专利保护机制,使得优秀人才的智慧结晶能够拿得出,有保护。⑤建立成果转化扶持引导制度,形成“需求形成-项目研发-成果转化”的管理链^[15],加快医院科技成果转化,提升成果产出效能。

3.3 基础建设聚力 深化平台融合

①瞄准市场与战场需求,全力推动科技创新平台建设。医院与兰州大学、宁夏医科大学等多所高校签

订战略协议,联合建立了科研管理协会和科技合作平台,并初步建立起多所院校科技成果联合转化项目库,方便了科技过程的管理与交流,加快了军地科技成果的研发转化。②建立政府部门协调把控,科研单位创新研发,企业单位生产制造的科技创新联盟^[16]。医院立足区域发展,依托省卫计委和联勤保障中心,和甘肃省中医药管理局,甘肃中医药大学签署了药物科研合作与成果转化融合发展框架协议,采用技术转让,合作研究的方式,最大限度地发挥了各方面优势,形成了推进医学技术创新的整体合力,大大促进了一批优秀科技成果高效化的转化落地;和地方航空公司合作,共同对直升机进行技术改造升级,在极短的时间内对偏僻、高原地区的伤病员进行医疗救援,也可用于抗震救灾等非军事战争活动中,大大提高了面对重大险情的反映速度和协同效能。③依托地方优势学科和信息资源,联合建立重点实验室,药物临床研发中心,医疗信息中心,实现关键领域集体攻关突破,重大项目集体创新研发,促进新知识、新技术的广泛应用,提高科研效益和产出。医院后勤科研项目与地方单位联合立项,医疗信息中心研制出的新型电池装备在野战卫勤车上,大大提高了卫勤装备的性能;药物研发中心研发的高原特需药物和战救器材列装部队,改善了部队特效药物和战救器材紧缺的难题。

3.4 注重科技关键 加强人才互动

①医院向地方人员开展医疗卫生科研学术研修(即继续医学教育)项目,与地方医科大学开展联合培养研究生项目和招收培养军民融合无军籍地方研究生,利用军队医院自身的优越性引进了地方大学、科研单位高素质的人员研制新型的野战装备、战救器材、特需药物;并根据自身需要外送军队人才到地方高校、科研单位中去,进行关键领域继续教育,学习其先进技术,促进军地科技人才队伍在医院科技创新领域的双向交流与联合攻关^[11]。②医院与军医大学附属医院形成挂钩帮建制度,利用军医大学附属医院先进的科研技术,对医院弱势学科,薄弱领域进行传、帮、带,促进科研能力的提高,解决部队常见病、多发病及战创伤救治^[17]。③发挥新兴学科战略型人才和创新创业领军人才的模范带头作用,重点引进能够突破关键技术,发展高新技术产业的人才。④在军队医疗机构停止发放全军统一政策之外的奖金、补贴的情况下^[18],在政策允许范围内适度提高高素质人才队伍的福利待遇,增加他们的荣誉感和自豪感,吸引地方优势学科的教授、副教授主动为军队培养研究型人才,让他们把对祖国的热爱应用在实现富

国强军的伟大事业中来。

军队医院科学技术军民融合式发展方向仍在探索之中,相关的政策法规、机制体制、组织架构等方面仍需要完善,我们要深入学习贯彻落实中央军委关于做好军队医院科技工作军民融合发展的重要精神,牢记军队医院作为军民融合的主体,所承担的职责与使命,多维度补齐短板,积极探索一条全方位、深层次、多领域的军队医院科技军民融合创新发展之路,推动创新体系中各主体之间、创新链条各环节之间的军民互动,全力提高为军服务,为民服务的综合卫勤保障能力,使得军队医院科技军民融合发展工作迈上新的台阶。

参 考 文 献

- [1] 刘 滨. 协同合作,推动军民融合深度发展[J]. 中国科技产业, 2018(1):74
- [2] 何秀芝,陈友东,齐晓林,等. 军地融合发展新形势下军队医院科研管理工作的探讨[J]. 东南国防医药, 2017, 19(2):205-206
- [3] 郭建魁,鱼 敏. 军队师级医院科研管理要素分析[J]. 华南国防医学杂志, 2016, 30(4):275-277
- [4] 吴曙霞,张 音,阳沛湘,等. 美国军事医学科研项目管理模式及对我军的启示[J]. 解放军预防医学杂志, 2011, 29(5):387-389
- [5] 谈 彬,林仲武,徐 池. 军民融合式军事医学科技创新的实践与思考[J]. 中华医学科研管理杂志, 2015, 28(2):124-126
- [6] 李 硕,杨 坤,郭晓东,等. 军队医院科研创新存在的问题及对策分析[J]. 现代生物医学进展, 2015, 15(10):1931-1933
- [7] 刘 勇,程旭东,王 茜. 军民融合的军队医学科技创新体系建设研究[J]. 技术与创新管理, 2008, 29(6):578-581
- [8] 李清杰. 军队医学科研管理学[M]. 北京:人民军医出版社, 2015: 60-61
- [9] 王 兵,韩培辉. 军民融合促进军队卫勤科研的做法[J]. 实用医药杂志, 2015, 32(9):856-857
- [10] 戴 辉,刘 坚,刘广秀,等. 论新时期军区总医院的转型发展[J]. 解放军医院管理杂志, 2013, 20(5):408-410
- [11] 佚名. 八部门联合印发《关于进一步深化军民融合全面推进医学科技创新发展的若干意见》[J]. 中国科技产业, 2010(10):49
- [12] 张红军,邓 军,张 珠,等. 坚持军民融合式发展,培育高水平科技成果:军医大学科技成果管理思考[J]. 中华医学科研管理杂志, 2014, 27(6):636-639
- [13] 张红军,张东旭,张 宁,等. 深化军民融合,加快推动科技创新方式转变[J]. 中华医学科研管理杂志, 2014, 27(2):133-135
- [14] 张红军,林 海,冯正直,等. 军民融合发展模式下军队医学科研绩效评价指标体系研究[J]. 重庆医学, 2017, 46(3):369-372
- [15] 易比一,黄世亮,雷二庆. DARPA 在国防科技创新链中的定位[J]. 科研管理, 2017, 38(Supplement):297-300
- [16] 高 明,乌力更,唐 洪,等. 新时代军队院校科研管理人员能力要求和素质培养[J]. 技术与创新, 2018(7):38-39
- [17] 刘磊汉,白 雪,夏 挺. 刍议军队医院军民融合深度发展[J]. 解放军医院管理杂志, 2015, 22(5):454-456
- [18] 杨 菲,王炳南,张胜利,等. 军队医院适应国家医改和军队改革的思考[J]. 人民军医, 2018, 9(61):868-870

(2018-09-10 收稿)